

烟台市新旧动能转换重大工程实施规划

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，根据《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》和《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》要求和省委、省政府关于加快新旧动能转换总体部署，探索新常态下促进新旧动能转换的有效路径，推动烟台率先突破、走在前列，巩固提升核心地位，打造全省新旧动能转换主引擎，特制定本实施规划。规划期限为2018年至2022年，展望到2028年。本实施规划是指导烟台市今后一个时期新旧动能转换的纲领性文件，是编制相关专项规划和制定有关政策措施的重要依据。

一、基础条件

近年来，烟台市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动应对动能转换和发展转型带来的压力挑战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，新旧动能接续转换态势已基本形成，有基础、有能力为全省新旧动能转换发挥示范引领作用。

（一）现状优势。烟台积极适应引领经济发展新常态，认真贯彻落实新发展理念，经济结构持续优化，改革开放向纵深推进，城乡建设日新月异，生态环境明显改善，经济社会实现持续健康发展。

1. 综合实力实现新跨越。2017年，烟台市实现地区生产总值7339亿元，增长6.5%；一般公共预算收入600.3亿元，增长6.4%；固定资产投资5594亿元，增长8.5%；社会消费品零售总额3273亿元，增长10%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到41837元和18051元，均增长8%。实现全国文明城市“五连冠”、全国社会治安综合治理优秀城市“七连冠”，城市综合竞争力显著提升。

2. 产业转型升级迈出新步伐。工业向集群化、高端化迈进，规模以上工业主营业务收入继续保持在全省前列，连续12年完成全省节能目标，连续7年工业技改投资过千亿，被国务院表彰为“全国工业转型升级和稳增长成效明显市”，是国家消费品工业“三品”战略示范试点市。2017年，以“四新经济”为主要特征的新经济增加值占地区生产总值的比重达到23.5%，战略性新兴产业增加值占比达到14%，医药健康、现代化工、核电装备、新材料等产业快速成长。山东区域性基金管理中心建设扎实推进，基金总规模达到1299亿元。上市公司数量达到47家，稳居全省首位。成功获批国家电子商务示范城市，信息、金融、科研和技术服务等现代服务业加快发展。共享经济、平台经济、云制造等新业态不断涌现。农业“新六产”快速发展。

3. 创新能力得到新提升。获批山东半岛自主创新示范区、济青烟国家科技成果转移转化示范区、全国首批知识产权强市创建市。全国第二家、山东省首家知识产权保护中心正式落户。拥

有国家级核电产业技术创新平台、中德工业设计中心等一批创新载体，拥有中国科学院海岸带研究所等5家国字号科研院所；建有国家级重点工程实验室6家、国家级工程技术研究中心5家、国家级企业技术中心24家，国家科技企业孵化器9家，数量居全省前列。全市高新技术企业达到370家。拥有住烟两院院士3人，千人计划专家123人，泰山人才148人，双百计划人才231人。全社会研发经费占地区生产总值比重达到2.6%；规模以上高新技术产业实现产值6314.7亿元，占规模以上工业产值比重达到42.5%。

4. 改革开放实现新突破。供给侧结构性改革取得阶段性成果。实施国家低碳城市等省级以上改革试点134项。“放管服”改革深入推进，市级行政许可事项压缩到96项，项目从立项到施工许可时间缩减到27个工作日。城市信用综合指数稳居全国地级市前列，获得国家城市信用建设创新奖。市场主体总量达到71.6万户，居全省第3位。开放带动效应持续扩大，与“一带一路”沿线国家和地区全部建立了经贸往来关系，国际友城增加到27个。中韩（烟台）产业园获国务院批复。15家省级以上经济园区中有4个进入全省30强。拥有匈牙利宝思德经贸合作区、中俄托木斯克木材工贸合作区2家国家级境外经贸合作区，数量占全国的1/10。103家世界500强企业在烟投资152个项目。2017年，实际使用外资144.9亿元，进出口突破3000亿元。

5. 基础设施建设迈上新台阶。青烟威荣城际铁路、龙烟铁

路建成通车，潍莱高铁开工建设，环渤海潍烟高铁、大莱龙铁路扩能改造工程获得批复，“十三五”将开工建设。烟台港西港区一期工程竣工投产，建成30万吨矿石码头、30万吨原油码头两个世界级码头。万吨以上港口泊位达到92个。烟台蓬莱国际机场航站楼二期工程即将开工建设。蓬栖高速公路建成通车，文莱高速、龙青高速公路加快建设，滨海路开发区至蓬莱段、塔山南路启动建设，新建改造国省干线公路190公里、县乡公路200公里、村级公路800公里。海阳核电一期基本完工，中石油莱山天然气门站正式投入使用。

6. 绿色发展取得新成效。2017年单位生产总值能耗同比下降6.2%。扎实推进清洁供热，淘汰燃煤小锅炉，压减煤炭消费。将PM_{2.5}纳入常规监测体系，市区环境空气质量优良天数达到360天，居全省第2位，空气质量四项主要污染物指标年均值稳定达到国家二级标准。全国水生态文明城市建设试点工作加快推进，所有河流全部实行河长制，境内22条黑臭水体全部完成整治，重点河流监测断面水质达标率稳定在85%以上。完成造林及修复14万亩，治理水土流失27.6万亩，荣获全国绿化模范城市、国家森林城市称号。

面对新形势、新任务，烟台在推进新旧动能转换重大工程中仍然存在一些短板和制约因素，迫切需要创新思路加以解决。一是高端供给不充分。以初加工产品为主的供给结构还没有得到根本改善，精深加工能力相对较弱，最终产品、名牌产品、高端产

品比例不高，跟踪、适应、引领市场消费的能力不足。部分制造企业长期位于产业链、价值链底端，电子新兴产业组装和代工生产所占比重较大，聚氨酯、芳纶等新材料产量居世界前列，但产业链条本地延伸不够。二是新动能相对滞后。制造业中传统产业和资源性行业占比较高，制造业实现税收占产值的比重仅为2%左右，发展贡献度不高。高新技术产业发展后劲不足，高新技术产品出口增长不快，“互联网+”、大数据、共享经济、人工智能等尚未形成对新旧动能转换的有力支撑。高层次人才、高等院校、高水平创新平台相对较少，全市认定的科技型企业仅占工业企业总数的3%左右。三是体制机制有待完善。市场体系不完善、不成熟，特别是要素市场化改革不充分。民营经济发展环境尚需改善，国有企业深层次改革攻坚尚未取得实质性突破。政府职能转变不到位，“监管跟不上”和“服务不到位”并存，“亲”“清”新型政商关系尚未建立。四是资源环境压力持续加大。能源利用率较低，传统能源占比较高。六大高耗能产业能耗占整个工业的四分之三，节能降耗、转型升级任重道远。海岸线开发与保护的矛盾日益严峻，海洋生态环境比较脆弱。

（二）面临形势。当前，烟台发展正在站在一个新的历史起点上，唯有把握新形势抓住新机遇、乘势而上、奋发有为，才能在新旧动能转换中率先突破，走在全省前列。

从国际看，世界经济仍处于深度调整期，逆全球化思潮和国际贸易保护主义重新抬头，全球贸易陷入低迷，外需持续萎缩使

新旧动能转换面临更强的市场需求制约。新一轮科技革命和产业变革不断孕育重大突破，互联网、云计算、大数据、物联网、人工智能等多点突破和融合互动，推动新技术、新产业、新业态、新模式快速兴起，全球新的产业链、价值链和供应链加速生成，全球产业格局正在经历重大调整。

从国内看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。随着“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等国家战略的深入实施，对外开放和区域协调发展优势进一步凸显，为烟台市广泛参与区域竞争合作拓展了新空间。国家坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，鼓励大众创业万众创新、实施“中国制造2025”“互联网+”行动计划等，发展动力活力进一步激发。

从烟台市看，新旧动能转换综合试验区、“一带一路”、环渤海地区合作发展战略等多重机遇叠加，拓展了烟台市参与区域竞争的空间。中韩（烟台）产业园建设、共建山东半岛国家自主创新示范区、国家智慧城市、国家跨境贸易电子商务服务试点城市等试点政策，为烟台市新旧动能转换提供了先行先试契机。近年来烟台市将制造业强市、优化营商环境、创新驱动发展、医养结合示范市建设、海洋强市建设、文化旅游发展、现代农业发展、重大基础设施建设等重点工作作为全市加快新旧动能转换的工作

着力点和突破点，明确任务目标，落实责任单位，这些重大举措为烟台市实现由大到强战略性转变指明了方向，明确了路径。

面对新的战略机遇，烟台市必须准确把握世情、国情和自身条件的深刻变化，切实将机遇和潜力化为现实，将风险和挑战化为动力，开拓进取，抓住机遇，率先走出一条新旧动能转换的新路子，促进新旧动能转换在全省率先突破、走在前列。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持新发展理念，认真落实省十一次党代会和加快新旧动能转换重大工程总体部署，坚持质量第一、效益优先，以推进供给侧结构性改革为主线，以发展壮大实体经济为重点，以建设现代化经济体系为目标，以“四新”“四化”为主攻方向，增强改革、开放、创新“三大动力”，探索“存量提升、增量崛起”转换新路径、新模式、新机制，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，奋力建设制造业强市、海洋经济大市、宜业宜居宜游城市，在山东新旧动能转换综合试验区建设中率先突破、走在前列。

（二）基本原则。

1. 突出“四新”“四化”。把握全球科技革命和产业变革趋势，以“四新”“四化”为主攻方向，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，促进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、

品牌高端化，实现传统产业提质效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值，加快推动传统产业脱胎换骨、迸发活力，积极培育新兴产业加速崛起、扩容倍增，着力发展新经济、培育新动能、增创新优势。

2. 突出创新驱动。把创新作为新旧动能转换第一动力，深入实施创新驱动发展战略，加强关键领域关键技术研发，着力攻关原始创新和颠覆性创新，努力打造一流科技创新载体，加快培育引进高端人才，加速科技成果转移转化，强化知识产权创造保护运用，营造鼓励创新、宽容失败的良好创新创业生态。

3. 突出改革引领。坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在新动能培育中的引导作用，进一步强化主动服务、效率优先意识，积极转变监管理念、管理模式和政策体系，加快财税、金融、人才、技术等要素市场化改革，创新服务机制，激活市场机制，全面激发市场活力和社会创造力。

4. 突出开放合作。深度融入“一带一路”、自贸区等开放战略，加快完善法治化、国际化、便利化的开放环境，构建开放型经济新体制，推动对外开放向更高层次迈进。深化国内区域合作，加强与京津冀、长江经济带、珠三角等经济区紧密联系，构建区域间协作发展新机制，在先进技术、高端人才、重大项目引进上实现新突破。

5. 突出绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，进一步强化生态文明制度建设，坚决淘汰低端落后产

能，大力开展节能减排降耗，积极发展低碳循环经济，深入实施环境保护和生态修复，坚持走生产发展、生活舒适、生态良好的绿色发展道路，加快形成绿色发展新动能。

（三）战略定位。充分发挥环渤海经济圈区域性中心城市、国家创新型试点城市和东部沿海重要开放城市优势，以各类国家级、省级园区和功能区为重点，聚集优势要素、创新体制机制、加快转型升级，带动全市各区域、各领域新旧动能转换，促进联动融合发展，建设国家先进制造业名城、国家海洋经济发展示范区、国家科技创新及成果转化示范区和面向东北亚开放合作新高地。

1. 国家海洋经济发展示范区。发挥海洋创新要素密集、产业基础良好、港口体系完备的综合优势，瞄准海洋经济发展前沿，以建设海洋生物医药国家创新产业集群、现代海洋生态牧场和海洋高技术产业基地为重点，大力发展“智慧海洋”经济，健全完善海洋产业发展政策支撑体系，建设一批布局合理、特色突出、竞争力强的海洋高技术产业集聚区，推动海洋经济向内陆辐射、远海迈进、深海拓展，创建国家海洋经济发展示范区。

2. 国家先进制造业名城。积极主动对接“中国制造 2025”和“互联网+”战略，以先进制造业强市建设为引领，以增强制造业国际竞争力为主要目标，以特色高端装备等重点行业和关键制造环节智能化应用为切入点，充分激发企业内生动力，形成具有丰富智能因子的高端制造体系，引领制造大市向智造强市迈

进，创建“中国制造2025”试点国家级示范区，打造国内领先、具有一定国际知名度的先进制造业名城。

3. 国家科技创新及成果转化示范区。坚持把创新作为引领新旧动能转换的第一驱动力，积极构建激发创新活力、推动创新成果转化的体制机制，推动经济增长加快由要素驱动向创新驱动转换，建设国家创新型城市。加快新能源新材料、人工智能、生命科学、检验检测等前沿领域重大创新平台建设。健全科技成果转化激励机制，高标准创建国家知识产权强市，发挥好中国（烟台）知识产权保护中心功能，加快科技研发、成果孵化和产业化步伐，打造国家级科研成果转化示范区。

4. 面向东北亚开放合作新高地。充分发挥国家首批沿海开放港口城市的基础优势、濒临日韩的区位优势 and “一带一路”重要支点的战略优势，依托烟台开发区、高新区、保税港区等特殊功能区，划定特定区域作为更高层级的开放先行区和试验区，全面复制实施自贸区相关政策。加快构建开放型经济新体制，创造完善便利化、法治化、国际化的开放环境。加快中韩（烟台）产业园建设，探索建设中日韩自贸开放合作示范先行区，构筑东北亚对外开放合作“制高点”。

（四）主要目标。到2020年，在改造提升传统产业、培育壮大新兴产业等方面初步形成科学有效的路径模式，形成一批具有可复制、可推广的新旧动能转换新经验、新机制、新模式。到2022年，新旧动能实现平稳接续转换，基本形成新动能主导经

济发展的新格局，现代化经济体系建设取得明显成果，综合实力和核心竞争力显著增强。

1. 发展质量效益显著提升。供给侧结构性改革取得重大进展，新产业、新经济、新动能成为引领经济发展的重要引擎，实体经济发展质量和核心竞争力显著提高，主要经济效益指标处于省内领先地位，优于全国首批沿海开放城市平均水平。全市全员劳动生产率提高到 21.1 万元/人，力争一般财政预算收入占 GDP 比重达到 10% 左右。

2. 现代产业体系全面建立。传统产业改造提升基本完成，先进制造业、现代服务业和高效农业跨界融合、交叉渗透，以智能制造、分享经济、创意经济、农业“新六产”等为代表的新业态新模式成为经济发展的主导力量，产业高端化、信息化、集群化、融合化、绿色化水平显著提高，现代产业新体系成为奔向现代化的有力支撑。战略性新兴产业占 GDP 比重达到 17.5%，新经济占 GDP 比重达到 30.5%。

3. 创新能力实现明显跃升。创新型城市建设达到更高水平，自主创新能力大幅提升，创新驱动发展的体制机制环境更加完备，创新创业生态持续优化、活力显著增强，创新在新旧动能转换中的作用更加凸显，形成一批在国内外具有较大影响力的自主技术、产品和品牌。全社会研发投入占生产总值比重提高到 3% 左右，科技进步贡献率超过 65%。

4. 体制机制更加健全高效。改革的系统性、整体性、协同

性进一步提高，政府服务效能显著增强，市场在资源配置中的决定性作用进一步巩固，重要领域、关键环节改革取得重大突破和明显成果。开放型经济新体制全面形成、新优势更加凸显，自贸区相关政策机制顺利实施，便利化、法治化、国际化的开放环境不断完善，融入国家区域发展战略取得重大进展，国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。

5. 生态环境更加优美宜居。“绿水青山就是金山银山”成为行动自觉，主体功能区战略和制度深入实施，人与自然和谐发展新格局加快形成，农业、城镇、生态发展空间更加协调优化，能源资源利用效率大幅提高，水、土壤、大气质量进一步改善，生产生活方式更加绿色低碳，国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护体制机制更加完善，城乡环境更加优美宜居。到2022年，全市林木绿化率达到并稳定在42%。

6. 到2028年，改革开放50周年时，顺利完成这一轮新旧动能转换，创新发展的体制机制更加系统完备、科学规范、运转高效，要素资源配置效率和全要素生产率大幅提高，市场活力更加充沛，核心竞争力全面提升，产业发展迈向中高端水平，以新动能为主的经济结构和增长格局全面形成。到2035年，把烟台建设成为经济更加繁荣、特色更加鲜明、环境更加优美的现代化国际滨海城市，在社会主义现代化建设新征程中继续走在全省、全国前列。

表 1 新旧动能转换主要指标

指 标	单 位	2017 年	2022 年
(一) 质量效益类			
1. 新经济占比	%	23.5	30.5
2. 全员劳动生产率	万元	15.8	21.1
3. 一般公共预算收入占 GDP 比重	%	8.2	10 左右
4. 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	14.0	17.5
5. 现代服务业增加值占 GDP 比重	%	20.6	24.6
6. 工业化信息化融合指数	—	75	79
(二) 创新发展类			
7. 研发投入占生产总值比重	%	2.6	3 左右
8. 科技进步贡献率	%	—	65
9. 高新技术企业数量	家	370	1000
10. 高新技术产业产值占规模以上工业比重	%	42.5	45
11. 每万人拥有研发人员	人	55 左右	66
12. PCT 国际专利年申请量	件	42	55
(三) 对外开放类			
13. 经济外向度	%	41.9	43
14. 高新技术产业出口占比	%	20.9	22
15. 对“一带一路”沿线国家和地区出口占全省比重	%	11	15
(四) 环保及民生类			
16. 万元地区生产总值能耗降低	%	6.2	12
17. 细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度	ug/m ³	35	30
18. 林木绿化率	%	40	42

三、发展布局

强化主体功能区理念，贯彻落实国家、省主体功能区规划，依托资源环境承载能力、优势基础和发展潜力，积极构建“一核引领、三带协同、六点突破”的全域新旧动能转换总体格局，推动全市各类区域创新、协同、可持续发展，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，打造全省“综试区”建设率先突破的强力引擎。

（一）“一核”引领。突出中心城市在新旧动能转换中的核心引领地位，加快城市功能完善与产业有机更新，突出打造以先进制造业为主的烟台开发区、福山区板块，以现代服务业为主的芝罘区、莱山区板块，以战略性新兴产业为主的高新区、牟平区板块，以文化旅游业为主的蓬长协作区板块，促进各区域特色发展、创新发展、融合发展，全方位提升城市品质和现代化水平，增强城市综合承载能力和辐射带动力，打造全市新旧动能转换核心区、引领极。烟台开发区。重点突破新能源汽车、智能机器人、电子信息、化工新材料、生物医药等先进制造业，打造全市现代化经济中心。福山区。重点发展整车整机、装备制造、现代物流等新兴产业，建设全市先进制造业基地。烟台保税港区。加快东西两区整合，建设区域性、全球性的产业物流配送中心、贸易销售中心和交易结算中心。芝罘区。培强做优信息技术、医疗康养、产业金融、商贸服务、文教旅游等重点产业，集群发展楼宇经济、总部经济和商圈经济，打造全市现代服务业集聚区。莱

山区。大力发展金融商务、文化教育、医药健康、装备制造等优势产业，加快布局人工智能、大数据、共享经济等前沿业态，打造现代高端产业新高地。烟台高新区，依托山东半岛国家自主示范区建设，做大做强医药健康、数字经济、智能制造、航空航天、节能环保等新兴产业，建设全省重要的科技创新策源地、创新创业示范区。牟平区。积极提升中韩产城融合引领、循环经济示范、道教养生文化体验等优势，培育壮大医养健康、电子信息、节能环保和生态农业，打造烟台东部滨海生态新城。蓬长协作区。巩固提升文化旅游、葡萄与葡萄酒、生物医药、健康养老等新兴产业，着力打造国际知名滨海旅游名城和葡萄酒名城，叫响蓬莱“人间仙境”城市品牌，创建长岛国家生态文明试验区。

（二）“三带”协同。积极实施主体功能区战略，加强规划引领、分类指导和政策支持，统筹推进全市县域各功能区错位发展，突出烟台西部动能转换支撑带、南部动能转换崛起带和中东部绿色发展示范带三大县域特色板块，形成基础优势突出、产业联系紧密、功能协同合作的发展新格局，促进全市县域新旧动能转换差异化、特色化、全域化整体提升。

1. 西部动能转换支撑带。充分发挥龙口市、莱州市、招远市三个百强县经济实力雄厚、制造业发达优势，加快环渤海潍烟高铁、大莱龙铁路扩能改造等重大基础设施建设，大力推进高端装备制造、高精尖材料、现代临港物流、现代化工等优势产业向高技术、高附加值转变，打造全省重要的高端制造业新高地，进

进一步强化对全市新旧动能转换的支撑带动作用。龙口市。立足打造“技术密集型城市”和“资本密集型城市”，吸引创新资源和创新要素加快集聚，优化提升高端铝及铝制品、汽车及汽车零部件、高端化工、旅游度假等特色产业，培育壮大新材料、先进装备制造、医养健康等新兴产业，勇当全市新旧动能转换排头兵。莱州市。做优做强现代高效农业，优化提升黄金、机械制造、石材产业，培强做大高端装备、电子电器、新材料等配套产业，加快发展文体旅游产业和现代物流产业，打造中国（莱州）种业硅谷和山东省重要的文化旅游目的地。招远市。以国家级经济技术开发区为核心、滨海新区和东城新区为两翼，重点发展以黄金及贵金属应用、轮胎及汽车零部件、电子信息材料为代表的高端制造业，以及豌豆蛋白、生物医药为代表的新兴产业，全力打造国家级黄金特色小镇和全国中德产业合作典范城市。

2. 南部动能转换崛起带。莱阳、海阳两市要坚持“依托烟台、对接青岛，实现区域经济一体化”发展思路，积极承接烟、青两市的产业和要素转移，借势借力加快崛起，打造新旧动能转换烟青区域合作桥头堡。莱阳市。重点发展外向型高效农业、现代物流、高端商贸等特色产业，培强做大食品加工制造、汽车制造、装备及机械制造、新材料、医药健康、电子信息制造等主导产业集群，打造中国绿色食品城。海阳市。培育壮大核电、新能源汽车、海工装备、工程机械、电子信息、旅游度假等特色产
业，有力衔接烟台、青岛两大新旧动能转换核心区，建设烟台南

部现代化滨海名城。

3. 中东部绿色发展示范带。科学适度开发中东部低山丘陵区域，保护强化中东部地区生态涵养功能，探索建立促进保护性发展的生态补偿机制，建设生态环境良好、绿色产业兴旺、山水景观独特的生态功能区和风景名胜区。栖霞市。加强水源地保护力度，大力实施植树造林、退耕还林、流域治理工程，全面促进水生态文明建设，高水平建设国家现代农业产业园，争取创建国家级生态功能区，打造国家生态旅游示范城市。昆崮山保护区。充分发挥保护区良好的生态环境优势，促进生态产业高质量发展，开展生态文明乡村建设，确保国家级自然保护区综合管理水平“省内领先、国内一流”，建设“美丽生态昆崮”。

（三）“六点”突破。充分发挥烟台市海洋强市优势，把海洋作为高质量发展的战略要地，按照“海陆统筹、双向拓展，重点突破、梯次推进”的发展理念，坚持生态优先、适度开发、集中集约发展，高起点高标准推进港口、海岸带、海湾海岛的资源保护和有序开发，规划建设环金山湾、环芝罘湾、环八角湾、环龙口湾、环莱州湾、环丁字湾六个资源特色突出、发展定位清晰、配套体系完备的重点湾区，打造新旧动能转换快速突破的爆发点。

1. 环金山湾。坚持国际化、特色化、生态化发展理念，放大山、海、林、湾、河、滩等原生态特色，深度激活医疗、养生、度假、运动等全产业链健康元素，大力发展科技研发、工业

设计、创意文化等智慧产业，打造具有重要影响力的生态科技新城和滨海养生度假港湾。

2. 环芝罘湾。瞄准国际一流滨海商务湾区发展定位，加快芝罘湾港区整体搬迁改造和邮轮港建设，整体推进环芝罘湾黄金海岸综合开发和城市功能综合提升，大力发展金融商务、邮轮经济、精品文化旅游等高端服务业，建设区域性金融中心、商务服务中心，倾力打造中国北方的“维多利亚湾”。

3. 环八角湾。以建设国际自由贸易港为目标，发挥海港、空港、保税港三港集聚优势，坚持港产城一体化融合发展，大力发展高端精细化工新材料、新一代信息技术、临港临空物流、航空设备制造等新兴产业，构建港产城一体化互动共生新生态，建设区域性贸易中心、航运中心、高技术产业中心，打造全省新旧动能转换领航区和东北亚自由贸易先行区。

4. 环龙口湾。突出高端新材料产业，集聚创新资源要素，延伸拓展产业链条，打造国内外有较强影响力竞争力的新材料集群高地。

5. 环莱州湾。加强黄三角地区重要深水港建设，强化海域和沿海未利用地集约开发，推进海洋牧场建设，发展生物育种，打造重要的高效生态经济发展示范基地。

6. 环丁字湾。发挥海岸带腹地空间潜力优势，坚持区域一体化综合开发，集聚发展高效生态旅游、现代商务会展、核能综合利用等优势产业，打造半岛一体化发展新亮点。

四、加快构建现代产业体系

以供给侧结构性改革为主线，以“四新”“四化”为主攻方向，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，以扩规模、提品质、增效益、促融合为抓手，以现代海洋、装备制造、电子信息、高端化工、文化旅游、高效农业、医养健康、现代物流等产业为重点，推动存量变革、增量崛起，打造一批优势产业和新兴产业集群高地，加快构建现代产业体系，形成新动能主导经济发展的新格局。

（一）现代海洋产业。以建设海洋经济大市为目标，深入实施“海洋强市”战略，以“智慧海洋”为引领，坚持陆海统筹，实施“海洋工程装备制造业、海洋生物医药产业、海洋交通运输业、海洋文化旅游业、现代海洋渔业、海水淡化及综合利用”重点突破，加快海洋产业升级，推进海洋生态文明建设，建设国家海洋经济创新示范城市。到2022年，全市现代海洋产业产值突破3300亿元。

1. 大力发展海洋装备制造。整合国内外创新资源，创新体制机制，建设海洋工程装备制造业创新中心、船舶设计研发中心，形成集研发、设计、总装、配套、融资、工程服务为一体的船舶与海洋工程装备产业聚集区。以烟台开发区、蓬莱省级船舶工业聚集区为重点，发展远洋渔船、冷藏集装箱船、豪华游艇、液化天然气（LNG）船、化学品船、大型重型运输船、海洋科学考察船舶等产品，提高船用设备本土化装船率。支持企业加快

深水和超深水半潜式钻井平台、超深井海洋钻井模块、深海油气资源勘探装备、钻井装备、海上风电装备、海洋监测探测装备、海水综合利用与海洋化工装备、水下机器人等高端海洋装备的研发生产。

2. 加快发展海洋生物医药产业。以海洋药物、海洋生物制品和海洋功能食品等领域为重点，大力推进以海洋生物活性物质为基础的创新药物新技术研发与产业化。鼓励利用生物提取、合成和基因工程等技术，重点开发抗肿瘤、抗感染、心脑血管病等海洋药物。加快发展海洋生物技术及检测检疫技术。加快医用生物材料和高分子材料的开发利用，打造海洋医用材料产业集群。突破海洋生物抗菌肽筛选、合成和大规模发酵技术，实现规模化生产。以藻类、贝类、低值鱼类等海产品精深加工为重点，开发以海洋不饱和脂肪酸、甲壳素、蛋白质、糖类、维生素、酶等为主要成分的海洋健康食品、功能食品和化妆品。

3. 提升发展现代海洋渔业。以生态、优质、高效、安全为方向，在长岛、莱州芙蓉岛、套子湾、崆峒岛、养马岛等近海海域，高水平建设一批生态海洋牧场，不断提高渔业综合生产能力和市场竞争力。严格控制近海捕捞强度，严格执行休禁渔制度，积极发展远洋渔业，延长和完善渔业产业链。支持海水增养殖优质品种培育和健康苗种繁育技术研发，开展大宗水产生物现代种业创新与示范工程。重点建设牟平海带及海参种业集聚区、蓬莱海参及贝类种业集聚区、丁字湾虾蟹类种业集聚区、莱州湾海水

鱼类及贝类种业集聚区、长岛海珍品种业集聚区等5个渔业种业集聚区。组织实施一批渔业重大科技专项，重点开展海参等大宗产品苗种繁育、疫病防治、质量管理、冷链物流等技术研发。加快改造、扩容和提升渔港基础设施水平，重点建设渔港防波堤、码头、护岸、港池疏浚等公益性基础设施。

4. 积极发展海洋高技术服务业。实施“智慧海洋”工程，大力发展海洋环境观测检测服务，加强海洋环境监测与生态修复关键技术引进吸收和自主研发，打造国家级海洋监测、海洋环保技术与服务基地。加快海洋咨询与论证机构建设，提高海洋工程环境影响评价、海域使用论证、海洋工程勘察等服务水平。积极发展远洋远航，推进水陆联运、河海联运，建设区域性水产品交易中心和冷链物流中心。大力发展航运保险、船舶和航运经纪、船舶管理、海事仲裁、海事审计与资产评估及其衍生业态。积极开拓涉海金融、融资租赁、商务服务和海洋文化创意产业。积极开发海水淡化、海水直接利用和海水综合利用的关键新材料、新工艺、新技术和新装备。

(二) 装备制造产业。围绕汽车、核电、航空航天等重点领域，突破一批关键技术和核心部件，开发重点产品和重大装备，提升智能制造自主设计水平和系统集成能力，建成国内一流、国际知名的高端装备制造基地。到2022年，全市装备制造产业产值达到5000亿元。

1. 建设绿色智能汽车制造基地。依托烟台开发区汽车产业

集聚区和福山区、莱州市等汽车零部件制造基地，充分发挥产业配套体系健全优势，以绿色化、轻量化、智能化为发展方向，加快布局新能源汽车和智能网联汽车产业链。争取更多高端车型和新能源汽车进入东岳基地生产，积极引进整车项目，加快推进上汽通用东岳新车型项目，打造以多个生产企业为龙头的汽车全产业链条。支持企业加速新能源车型研发，引进和培育动力电池、驱动电机及电控系统等新能源汽车核心零部件企业，扩大新能源汽车生产规模。

2. 打造核电装备产业集群。以烟台核电研发中心为引领，高标准推进国家级核电产业技术创新平台建设。鼓励与引导骨干企业深化与国内外知名科研机构合作，加快建设工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室、院士工作站等创新平台，突破第三代/四代核电技术、中低放核废物处置、核设施退役后处置等关键技术。加快莱山、海阳两个“省级核电装备制造园区”建设，推进海上清洁能源综合供给平台、泳池式低温供热堆等核能综合应用项目，打造集核电材料研发、核电装备制造、核电站建设与运维、中低放核废物处置、核设施退役后处置、核能多领域应用等于一体的核电产业集群。

3. 突破发展航空航天装备。依托航天五一三所、东方钛合金等技术优势，率先进军民机标准件领域，为国产大飞机提供高端零部件配套。引导制造业企业拓展航空航天设备制造领域，发展核心零部件、航空多用途材料、航空应急救援装备、航

空运动装备研发制造等。支持福山、高新区发展中轻型直升机制造、活塞/涡轴发动机制造，打造通航综合制造产业园。积极发展通用航空器维修、信息化服务、航空研发等，建设国家临空经济示范区。

4. 大力发展装备新材料。重点发展轨道交通、新能源汽车、高技术船舶、航空航天等行业用高性能铝合金材料，建设国际领先的高端铝材加工和轻量化应用示范基地。重点发展高性能及超高纯铜材、精密铜合金材等，打造国家级特种铜基新材料产业基地。依托长春黄金研究院烟台贵金属材料研究所、烟台大学等，重点发展金纳米催化剂、系列键合金丝等黄金前瞻性产品以及银浆料、银基合金产品，加快发展新能源动力电池用铁镍基耐蚀合金材料，建设国家级贵金属新材料研发中心和生产基地。突破发展石墨烯、磁性材料。

5. 加快培育智能装备产业。围绕增材制造、机器人、人工智能等重点领域，突破智能制造关键技术装备、核心支撑软件等，推动制造业智能化。在烟台高新区筹建“烟台增材制造协同创新研究院”，研究建立“3D打印产业园”。依托骨干企业搭建机器人产业协同创新平台，加快布局工业机器人上下游产业链，重点发展汽车与机械制造、分拣、物流等中高端工业机器人。推进高档数控机床、智能加工中心研发与产业化，鼓励骨干企业建设具有自主知识产权的自动化生产线、数字化车间智能工厂。加快人工智能关键共性技术和转化应用研究。

（三）电子信息产业。顺应新一代信息技术与制造业深度融合发展趋势，抢抓“互联网+”发展机遇，以结构升级、规模扩张为导向，重点培育发展消费类电子产品、集成电路、新型工业软件、数字经济，建设国内重要的消费类电子产业研发制造基地和信息化应用示范基地。到2022年，全市电子信息产业产值达到3000亿元。

1. 建设消费类电子产品研发制造基地。重点发展高端智能手机、高性能电脑、游戏机等高附加值产品。围绕信息娱乐、运动健身、医疗健康等领域，前瞻布局智能可穿戴设备。强化产业配套合作，加快发展显示屏、液晶材料、数码摄像模块、手机软件等配套产品，提高电子信息制造业本地配套水平。推动富士康工业园重点打造服务型智能机器人研发和产业平台、芯片研发应用平台、“创客中心”平台、O2O“互联网+体验”商贸平台等平台及智能家居（社区）生活系统、游戏机智能工厂系统和夏普液晶面板、精密光学镜头等产品显示系统“三大系统”，促进信息化与制造业深度融合。

2. 大力发展集成电路和新型工业软件。重点发展高端传感器、夜视设备等关键电子元器件及相关产品。加快培育数字电视与视频监控芯片、高速接口芯片、金融和信息安全芯片、北斗导航芯片等新兴专用芯片和高端通用芯片。鼓励本地企业突破发展集成电路设计、封装、测试等关键技术。引进国内外知名企业和科研院所，推动软件企业和制造业企业联合创新，重点发展计算

机辅助类软件、数值分析和可视化仿真软件、生产过程数据采集与分析系统、先进工业控制系统、网络协同设计平台等新型工业软件。

3. 加快发展数字经济。以大数据、云计算、物联网、虚拟现实为重点，构建数字流动新通道，释放数据资源新价值，激发实体经济新动能。整合院校企业科研力量，搭建大数据创新支撑平台和大数据服务平台，建设大数据产业集聚区。加强与阿里云、天翼云、腾讯云等国内知名云商开展战略合作，组织实施一批重点产业化创新工程，建设云计算领域制造业创新中心。鼓励传统企业“上云”，支持软件企业、服务器企业向云计算业务转型。加强物联网基础技术和通用技术研发和推广应用，支持制造业重点领域物联网操作系统研发。深度推进“海洋+”“VR+”战略，推进虚拟现实产业创新中心、展示中心、体验中心建设，组建海洋虚拟现实产业联盟，加快虚拟现实在装备制造、文化旅游、教育培训等领域的示范应用，实现硬件制造与内容服务、新兴技术与创新示范同步推进、融合发展。

（四）高端化工产业。按照高端化、绿色化、国际化发展方向，以技术创新为支撑，从发展基础化工原料向发展高新化工产品转变，从发展初级化工产品向发展高附加值产品转变，打造全球领先的聚氨酯制造基地、国际一流的高端化工新材料和精细化学品研发制造基地。到2022年，全市高端化工产业产值达到2500亿元。

1. 打造高端化工全产业链条。聚焦聚氨酯、烯烃、精细化工三大板块为核心，构建国内一流、世界领先的高端化工产业格局。聚氨酯板块，持续扩大二苯基甲烷二异氰酸酯（MDI）、甲苯二异氰酸酯（TDI）、聚醚多元醇、热塑性聚氨酯（TPU）等产品规模，培育一批聚氨酯领域下游深加工企业，打造全球产业集成度最高、品种最全、最具竞争力的聚氨酯产业链。烯烃板块，发展高端聚烯烃、环氧丙烷、丙烯酸等下游衍生物以及化工材料，形成上下游一体化的烯烃产业链。精细化工板块，依托聚氨酯和烯烃产业的原料、人才、研发优势，在石化深加工、工程塑料、车用材料、涂料胶粘剂、水处理材料、环氧树脂等领域形成突破，形成国内门类齐全、产品高端的精细化工产业链。

2. 提升集约集聚发展水平。推行化工产业基地化、园区化发展，增强资源利用集约化程度和创效能力，以资源、空间、基础、配套等综合优势较为突出的八角湾、龙口湾为重点，加快万华烟台工业园、龙口高端化工新材料产业园建设，推进聚氨酯、烯烃等重大项目，打造高端化工产业高地。积极推进莱州银海、莱阳开发区、蓬莱北沟、牟平恒邦等园区（集聚区）的认定和建设，形成集中有序、重点突出、各具特色、各有侧重的区域化工产业布局。

（五）文化旅游产业。坚持全域旅游发展理念，整合特色文化旅游资源，加快文化旅游业转型升级与品质提升，建设成为以特色文化为灵魂、以特色旅游为载体、国际知名的文化旅游名

城，叫响“仙境海岸·鲜美烟台”城市品牌。到2022年，文化创意产业增加值达到600亿元，实现旅游消费总额1600亿元。

1. 推动文化产业创新发展。发挥国家历史文化名城和国家公共文化服务体系示范区优势，充分挖掘始皇东巡、蓬莱神仙文化、近代开埠、长岛庙岛妈祖、红色文化等文化资源，深度凝练烟台文化特色，全面展示烟台文化魅力。推动文化产业与旅游、体育、中华武术、创意、设计、互联网等产业的深度融合，大力发展新兴文化业态，加快发展数字出版、网络视听、移动媒体、动漫游戏、创意设计等新兴产业，丰富文化创意产业发展门类。积极创建联合国教科文组织“创意城市”。做大做强烟台广告创意产业园、胶东文化创意产业园、白垩纪恐龙文化科技传承创新示范区、报捷文化创意产业园、长岛庙岛妈祖文化产业园等特色文化园区，努力打造具有全国影响力的新型文化平台载体。

2. 丰富提升旅游品牌体系。提高“仙境海岸·鲜美烟台”国际知名度，打造“仙境蓬莱”“海上仙山长岛”“福寿龙口”“金都招远”“甜美栖霞”“蓝色牟平”“厚德莱州”等城市品牌，做优仙境海岸、葡萄酒城、海上丝路、胶东田园、养生养老、避暑胜地六大特色品牌产品，办好国际葡萄酒节、妈祖节、渔灯节、沙滩运动会、月季花节、樱花节等节事活动。创新发展房车营地、养生仙居、免税购物、邮轮游艇、低空飞行、研学旅游等旅游新业态。实施“旅游+”战略，推进“旅游业+农业”深度融合，积极建设烟台工业旅游区（点），推动“微旅游”、商务会

展旅游、体育运动休闲旅游等快速发展，拓展旅游发展新领域。

3. 优化全域旅游发展格局。依托“山、海、岛、泉、河”等优势资源，突破芝罘湾都市休闲核、蓬长文化生态旅游核，以中心城区“三岛一湾一山一古城”、昆嵛山至长岛滨海黄金旅游线为重点打造千公里黄金海岸旅游带，打造贯穿烟台各县市精品乡村资源的“之”字型乡村旅游走廊，打造海岸休闲旅游聚集区、生态养生旅游聚集区、福寿文化旅游聚集区、滨海运动旅游聚集区、田园乡村旅游聚集区，构建“两核突破、一带引领、一廊贯穿、五区聚集”的全域旅游发展格局。建设智慧旅游服务体系，提高旅游配套设施服务水平，全面提升海滨休闲度假质量。加强旅游市场监管体系建设，创造优质旅游消费环境。创新营销手段，构建全方位、多形式、立体化营销体系，传播烟台声音、讲好烟台故事。

(六) 医养健康产业。把握健康需求增长升级和生命科技创新发展的新趋势，提升生物医药工业发展水平，创新医养健康服务模式，促进医疗、养老、养生、体育等多业态融合发展，打造全方位、全周期健康服务产业链，建设成为具有较强影响力的国际生命科学创新示范区。到2022年，全市医养健康产业产值达到1100亿元。

1. 推动生物医药和医疗器械产业提质升级。依托山东国际生物科技园、绿叶国际医药科技产业园、烟台开发区生物医药产业园以及长效和靶向制剂国家重点实验室、抗体—药物偶联

(ADC) 技术平台、全球第六种全人源单克隆抗体药物研发平台、生化原料药提取分离技术平台等园区和平台，把烟台建成国内外有影响力的生命科学创新示范区。强化提升核心企业技术创新能力，重点发展生物药、化学药、核药和中药优势产品，突破发展治疗性疫苗、基因治疗、细胞治疗等新型产品，推进重大疾病防治药物原始创新。引进保健食品优质高端项目，建成全省最大的保健食品、化妆品生产基地。巩固提升涉氧器械、体外诊断仪器及试剂、生物医学材料等领域优势，发展高端特色医疗设备及医疗耗材。支持有实力的企业开展跨省并购，建设全国渠道平台，实现多仓协同、全国直销，发展成为全国药品、医疗器械销售龙头企业。

2. 推动健康养老产业创新发展。支持芝罘区、莱山区、福山区、牟平区、莱州市开展居家和社区养老服务改革试点工作，完善以家庭为核心、社区为依托、信息化为手段、专业化服务为支撑的社区居家养老服务体系。发挥国家康复辅助器具产业综合创新试点引领作用，推动医养深度融合发展，鼓励有条件的医疗机构向养老、康复、养生服务延伸，开展面向养老机构的远程医疗服务试点。拓展健康管理、信息和服务链条，推动健康体检、专业护理、康复、心理健康、母婴照料、残疾人康复护理等健康管理机构创新发展。深化与国内领先企业合作，加快医疗健康大数据开发，利用穿戴式植入式智能设备、移动终端、固定终端等设备，提供个性化健康管理、健康养老信息服务。

3. 推动医养健康产业载体平台建设。以国际生命科学创新示范区为统领，统筹规划建设多个高端生物医药工业园区，形成布局完善、各具特色、技术领先的医药健康产业发展高地。建设基因技术应用示范中心、细胞与组织工程中心、药物筛选与评价中心、药物安全性评价中心、新型药物制剂技术与评价中心等 11 个医药研发公共服务平台，搭建肿瘤、心脑血管、骨科等 10 个高端医疗中心（专科医院），打造医养健康产业发展新载体。

（七）**高效农业产业**。深入贯彻乡村振兴战略，以农业供给侧结构性改革为主线，瞄准绿色化、品牌化、高端化发展方向，扎实推进农村一二三产业深度融合，建设特色化、集群化现代农业产业体系，打造全国重要的现代高效农业示范区。到 2022 年，全市现代高效农业增加值达到 100 亿元。

1. 提升农业综合生产能力。发展特色高效农业，突出果品、水产品、种子种苗、蔬菜等优势产业，创建栖霞、蓬莱、莱阳等国家现代农业产业园、科技园，培育一批区域特色明显、市场知名度高、发展潜力大、带动能力强的农产品区域品牌。加强现代农业、渔业、畜牧、林业良种培育，引进一批名优品种，打造烟台“种业硅谷”。大力发展木本油料经济林和林下经济。开展土地流转、土地托管等规模化经营，探索创建“企社合一”“创意农业”“庄园经济”等不同模式的现代农业集聚区。积极申报原产地认证和绿色食品、有机食品等食品安全标志。加快提升农业

机械化水平。

2. 做优做精食品加工业。大力实施名企名品提升战略，瞄准绿色、生态、健康、时尚发展方向，围绕粮油、肉禽、水产品、果蔬加工和葡萄酒、调味品酿造等重点行业，进一步提高张裕、龙大、鲁花、喜旺、中宠食品、仙坛、威龙、民和等龙头企业及优势产品品牌知名度，推进烟台食品工业迈向中高端。推进食品行业向精深加工制造转变，采用现代营养学技术，改造提升食品加工制造工艺，推动有机食品、保健食品、功能食品等高附加值食品研发。创新食品行业营销模式，大力发展食品电子商务。依托烟台食品安全追溯平台，健全食品安全预警机制、质量控制管理和标准化生产体系，全面提升食品质量安全水平。

3. 大力发展农业“新六产”。实施“互联网+现代农业”行动计划，推进互联网信息技术在农业生产、经营、管理、服务等方面的创新应用，提升农业智慧化水平。大力发展休闲采摘、农事参与、游艇垂钓、现代农业展示、生态餐饮等休闲农业模式，打造一批果蔬采摘园、休闲农业景区、农业主题公园、葡萄酒庄集群。实施乡村旅游示范工程，打造一批主题突出、要素完善、功能丰富的乡村旅游集群片区。加快实施“新六产”特色小镇建设工程，高标准配套教育、医疗、文化、体育、养老等服务设施，建设一批产业特色鲜明、功能集成完善、示范效能明显的示范小镇。

(八) 现代物流产业。围绕构建现代化物流体系，加强物流

基础设施建设，推动物流发展模式转型升级，培育现代供应链物流等新增长点，推进物流业创新集聚发展，把烟台市打造成立足山东半岛、服务环渤海、面向东北亚的现代物流中心。到 2022 年，全市社会物流总额达到 3.3 万亿元。

1. 完善海陆空高效物流体系。以建设东北亚综合性国际物流枢纽为目标，加快完善港口综合服务功能，调整优化港区布局，重点推进烟台港西港区建设，巩固烟台港环渤海内贸集装箱中转枢纽港地位，积极开拓远洋集装箱直航航线，促其向国内一流强港迈进。提升烟台保税港区层次水平，探索建设自由贸易港区。积极推进铁路运输与现代物流融合发展，优化铁路运输产品结构，整合铁路物流市场要素和资源，建设集疏运、仓储、配送、电子商务于一体的区域性现代化大型铁路物流基地。建设蓬莱空港保税物流功能区，巩固、增辟国际航空货运航线，实现空港保税物流运作专业化、集约化、规模化。强化港口、铁路、机场、公路等集疏运体系的有效衔接，重点发展海铁、公水和公铁联运，加快发展大宗散货水铁联运、集装箱多式联运和商品车水路滚装运输等新型联运模式，推进环渤海鲁辽公铁水滚装联运通道建设，打造多式联运综合物流中心。推进中韩陆海联运汽车货物运输，打造对韩进出快捷通道。

2. 规划建设现代物流园区。按照建设国家二级物流园区布局城市的要求，高水平规划建设烟台国际综合物流园区、烟台国际商贸物流园区、山东济铁烟台物流园区等大型物流园区，集中

打造烟台回里保税物流中心（B型）、烟台综合物流港、烟台莱山商贸物流中心、烟台传化智慧物流科技城等现代物流中心，形成以综合物流园区为核心，以货运枢纽型、生产服务型、商贸服务型物流中心为配套，以城市配送型物流中心为延伸的层次分明的物流载体空间体系，尽快形成物流园区聚集发展效应。推进物流园区转型升级和规范化发展，完善物流园区管理体制，引进和建设一批先进、适用的物流设施装备，加强园区作业各环节现代化、自动化、信息化发展，提升物流园区管理、运营和服务水平。

3. 创新发展智慧物流新模式。推动实施“互联网+”现代物流，发展智能仓储、便捷配送、末端基础设施共享等新模式。倡导供应链管理，推动制造供应链向服务供应链转型，建设东北亚先进制造业供应链管理中心。加快国家跨境电商综合试点城市建设，打造以日韩为主要市场的跨境电商物流中心。建设智慧物流配送体系，推动物流企业线上线下融合创新发展，构建智能化商贸连锁配送体系，打造智慧物流配送示范城市。发挥烟台农产品、水产品和食品加工产业优势，积极推广应用冷链物流技术和设备，打造国际冷链物流中心。

专栏 1 八大产业重点建设内容

现代海洋产业。建设国家海洋生态牧场示范区。创建长岛国家公园。支持烟台中集海洋工程研究院、中科院海岸带研究所、国家海洋应用信息服务中心、国家海产品质检中心发展。建设烟台海洋产权交易中心、中国金枪鱼交易中心。

智能制造产业。建设烟台机器人产业聚集区、烟台车体型材基地、南山航空材料产业园、烟台东岳百万台发动机及变速器基地、舒驰新能源客车产业园、烟台国家级石油石化装备制造基地、中集来福士深海平台试航基地、烟台中科卫星遥感产业园、莱山核电装备模块化制造项目、上汽 CVT 自动变速器总成项目、高新区遥感卫星大数据中心产业化生产基地、栖霞同兴奥图泰矿山机械生产基地、龙口铝及铝合金加工高新技术产业基地、烟台贵金属新材料产业基地、烟台稀土金属功能材料产业基地、美尔森新材料研发、烟台芳纶纤维产业基地。

电子信息产业。建设烟台经济技术开发区电子信息产业发展聚集区、中德高科技产业园、烟台虚拟现实产业基地及海洋虚拟现实产业园、烟台中金大数据产业园、芝罘区云数据基地、烟台（芝罘区）智慧产业园、烟台持久智能时钟产业园、金宝电子工业园、烟台颐新电子商务产业园。

高端化工产业。建设高端石化产业基地，推进万华化学百万吨乙烯、万华化学聚氨酯产业高附加值延伸、南山集团乙烷综合利用等重点项目。

文化旅游产业。建设烟台国家级广告创意产业园、莱州中国功夫影视文化产业基地、中传国际文化交流中心项目、登州古城文化旅游带项目、胶东文化创意产业园，推进朝阳所城历史文化街区改造。建设海阳、蓬莱国家级旅游度假区、招远黄金文化省级旅游度假区。推进仙境海岸芝罘湾港区整体提升改造、烟台艾山温泉旅游开发、金山湾国际旅游度假区、崆峒岛旅游开发和张裕酒文化旅游项目。创建长岛 5A 旅游景区。办好烟台国际葡萄酒节。

医养健康产业。创建烟台国家生命科学创新示范区和烟台国家医养结合试点市、省级医养结合示范先行市，建设烟台山东国际生物科技园、东方海洋精准医疗科技园、石药集团烟台生物产业园、烟台乐康金岳健康产业园、烟台医药健康综合产业园、绿叶健康城、乐天医疗健康产业园、通圆共和生物科技产业园。

高效农业产业。建设烟台（栖霞）国家现代农业产业园、烟台国家农业科技园区（蓬莱农高区）、莱州“种业硅谷”、烟台栖霞山东果品拍卖中心、莱山瀑拉谷休闲产业园、栖霞广耀生态循环经济产业园。

现代物流产业。建设烟台回里保税物流中心（B 型）、山东济铁烟台物流园、中邮集团烟台包裹陆运中心、福山铁路货运物流产业园、传化智慧物流科技城、家家悦胶东综合物流加工工业园、新加坡丰树烟台现代产业园、烟台快递物流产业园、莱山空港产业园、烟台骅达国际农产品冷链物流园、海阳商贸物流产业园、栖霞宏达交通物流信息平台。

五、创新驱动引领动能转换

充分发挥山东半岛自主创新示范区优势，集聚培养创新资源，搭建提升创新平台，强化创新载体，优化完善创新环境，激发全社会创新活力和创造潜能，打造国家科技成果转移转化示范区。

（一）发挥企业创新主体作用。强化企业创新主体地位，超前部署重大关键技术攻关，增强技术创新源头供给能力，不断增强企业创新动力、激发企业创新活力、提升企业创新实力。

1. 加强创新主体培育。健全技术创新市场导向机制和政府引导机制，引导各类创新要素向企业集聚，培育形成一批研发实力雄厚、科技成果领先、具有全球影响力的创新型领军企业。建立高新技术企业培育库，选择一批尚未达到高新技术企业认定条件的科技型中小企业实行储备支持。加快科技型企业孵化培育，支持科技型小微企业向新技术、新模式、新业态转型。鼓励支持企业自主建设或与高校院所联合建设高层次研发机构和技术创新平台，提升企业研发创新能力和核心竞争力。

2. 推进关键领域创新。组织实施创新发展重大科技项目攻关，在智能制造、海洋经济、新材料、生物医药等重点领域，建成一批具有国际水平、突出学科交叉和协同创新的科研基地，尽快取得一批重大创新成果和群体性技术突破。着力推进新经济领域跨界融合的颠覆性创新活动，组织开展跨行业、跨领域、跨区域的产学研用协同创新，布局建设一批新型研发机构，积极开展

技术研究、产品开发、转化孵化等科技创新活动。推进中德工业设计合作，加快国际大师工作室、设计开放大学、工业设计中心等建设。

（二）建设一流产业创新平台。以宽阔视野谋划和推动科技创新，统筹用好国内国际两种创新资源，在重点领域和关键环节部署一批开放协同的科技创新平台和网络，提高科技研发和产业支撑能力。

1. 搭建优质创新平台。推进山东半岛国家自主创新示范区、济青烟科技成果转移转化示范区等重大创新载体建设，进一步发挥国家级核电产业技术平台、海工装备研发平台、新药研发平台以及技术创新中心、企业技术中心、重点实验室作用。建设提升丝绸之路高科技园区联盟、中俄国际技术转移中心、中韩（烟台）产业园等创新平台，推动海外人才离岸创新创业基地建设，打造国际化创新创业平台。加快创新型产业园区、科技企业孵化器建设，建立专利技术转移转化产业园。支持企业创建升级创新载体，培育建设国家或省级产业创新中心，搭建产业技术创新联盟。

2. 加快众创空间建设。鼓励利用各类园区、废旧厂房、闲置楼宇、招商平台、新城建设等资源条件，构建一批开放式众创空间，支持行业领军企业、创业投资机构和社会组织建设创客空间、创业咖啡、创新工场等，满足不同群体创业需求。积极发展众包、众扶、众筹等新模式，发挥政策集成和协同效应，提供创

新创业的工作、网络、社交和资源共享空间。鼓励创新创业孵化机构联合金融、投资、技术转移、知识产权等服务机构组建行业联盟，促进创新创业服务资源聚集，为创新创业提供一站式服务。鼓励有条件的县（市、区）探索打造众创空间聚集示范区，为各类创新团队、创业企业和创客提供高质量服务。

（三）健全科技成果转化机制。强化市场配置创新资源的决定性作用，推进人才、技术、资本等创新要素顺畅流动，营造有利于科技成果转化的制度环境，实现科技同经济、创新成果同产业、创新项目同现实生产力无缝对接。

1. 完善成果转化支撑体系。畅通科技成果转化渠道，发展一批机制灵活、服务专业的科技成果转化机构，加强创新平台、中试基地和孵化器建设，完善融资、研发设计、科技成果检测等关联服务，促进创新成果与产业发展无缝对接。探索建立“互联网+科技服务”新模式，拓展产业导航服务平台功能，提升技术市场信息、交易、服务能力，实现科技资源智能推荐、智能聚合和即时推送。发展线上线下结合的科技成果交易，构建专业化技术转移服务体系，培育壮大技术交易市场。

2. 创新成果多元转化途径。建立健全科技成果使用、处置程序与规则，深化科技成果权益管理改革，完善科技创新激励机制，打通科技成果转化“最后一公里”。加强校地合作，完善政产学研合作长效机制，深入推进院所校区、城市社区、产业园区“三区”联动，探索建设“校所城产”融合发展示范区，推广

“专业科技企业孵化器+科技园区”模式。

3. 积极推进军民融合。以建设军民融合示范市为统领，加快推进军民科技融合，建设军民融合技术、质量、标准、计量测试以及信息交流、融合成果展示、中介服务等公共服务平台。依托烟台航院军民融合创新示范基地，以无人智能装备、航天航空、高端制造、电子信息等领域设计研发为重点，以推进技术攻关和成果转化应用为主要目标，探索军地会商、产业共融、科技互助、设施联建、后勤共保的全要素、多领域军民深度融合发展模式，打造集高端人才交流、科技协同创新、人才联合培训培养以及军地联合服务保障于一体的军民融合示范区。

4. 高标准创建国家知识产权强市。全面实施知识产权管理能力提升工程、保护工程、运用促进工程、质量提升工程和发展环境建设工程。完善知识产权质押风险补偿基金等风险分担机制，搭建知识产权运营交易服务平台，探索知识产权证券化。强化中国（烟台）知识产权保护中心功能，搭建集快速审查、快速确权、快速维权和导航运营于一体的一站式综合服务平台，探索建立海外知识产权维权援助机制，推进中国（烟台）知识产权保护中心建设工作。

专栏 2 创新领域重点建设内容

重大创新平台。国家核电研发中心、中集国家海洋石油钻井平台研发试验中心、烟台现代汽车研发中心、上汽国家级研发中心、万华聚合物表面材料制备技术国家工程实验室、杰瑞“橙色云”研发设计中心、医药健康产业创新中心、国家铝合金压力加工工程技术研究中心。

成果转化孵化平台。中国（烟台）知识产权保护中心、国家专利技术（烟台）展示交易中心、烟台海洋科技成果转化中心、开发区业达科技园、高新区大学生创业园。

六、深化改革激发动能转换

坚持问题导向，强化系统谋划、协同推进，加大重点领域和关键环节改革力度，全方位构建有利于新旧动能转换的制度体系，激发促进新旧动能转换的强大动力和活力。

（一）增强市场主体活力。尊重市场作用和企业主体地位，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反映灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

1. 深化国有企业改革。发挥国有企业在动能转换中的重要带动作用，推进国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，提高国有资本配置效率。完善国有资产管理体制，推进国有企业分类监管和分类改革发展，完善国企法人治理结构，规范董事会建设，推行职业经理人制度，健全市场化经营和激励约束机制。探索推进国有资本投资运营平台建设，通过市场化运作实现资本有序进退，优化国有资产结构。总结推广万华混合所有制改革经验，积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相

互融合的混合所有制经济，探索推进混合所有制改革路径，有序推进具备条件的国有企业实施混合所有制改造，开展混合所有制企业员工持股试点，优先支持科研人员、经营管理人员和业务骨干持股，建立健全股权流转和退出机制。

2. 支持民营经济健康发展。发挥民营经济在新旧动能转换中的重要支撑作用，全面实施市场准入负面清单制度，营造公平竞争、统一开放的民营经济发展环境。引导民营企业明晰产权关系，完善法人治理结构，加快建立现代企业制度。支持民营企业以质量和效益为中心，通过持续创新提升核心竞争力，形成一批大企业、大集团的新生力量和后备梯队。引导支持民营资本通过资产收购、产权受让、参股控股、合资合作等方式，参与国有企业改革，鼓励发展民营资本控股的混合所有制企业。开展降低实体经济企业成本行动，清理和规范涉企行政事业性收费。

(二) 提升政务服务效能。围绕“打造国内一流、与国际接轨营商环境”目标，对比世界银行指标，瞄准国内先进，打造优质高效的政务环境、公平有序的市场环境、和谐共享的社会环境。

1. 持续深化“放管服”改革。进一步深化行政审批制度改革，削减行政权力事项和投资审批事项，严格实行“清单”管理，进一步减少政府对资源的直接配置。推行“一次办好”审批服务，做到“只进一个门”“最多跑一次”。加大商事制度改革力度，精简前置性审批事项，放宽市场主体住所（经营场所）登记

条件，提高市场主体登记管理的规范化水平。深化“先照后证”改革，扩大“证照分离”改革试点范围，全面实施“多证合一”。加快推进“并联审批”“联审联办”，在投资建设领域推行模拟审批、模块化审批，采取“多评合一”“多测合一”“多图联审”等模式，实行全程流程精准化代办服务制度，保障项目顺利落地实施。开展建筑业改革发展综合试点，探索实践型工程建设组织、招标投标管理、质量安全监管、工程保险与担保等新模式。加快建成全市统一的“12345”政务综合服务热线平台。

2. 营造规范有序市场环境。积极探索对新产业、新业态、新模式包容审慎监管，量身定制监管模式，为新经济发展营造宽松的成长环境。强化事中事后监管，充分利用现代网络信息技术，创新监管方式，改进市场监管执法。夯实信用信息平台建设，把查询使用信用记录嵌入行政管理和公共服务的各领域、各环节，健全信用联合奖惩机制。开展涉企收费专项治理整顿行动，编制公布涉企收费清单和依法保留涉企保证金项目清单，系统降低企业办理各项事务的时间和费用成本。全面开展质量提升行动，探索建设国家质量技术基础烟台一站式服务中心。

3. 构建“亲”“清”新型政商关系。着力营造亲商、重商的良好氛围，以企业问题为导向，创新服务方法，改进工作作风，提升政府服务针对性、规范性和服务效率，通过政府职能转变和流程再造，切实帮助企业解决发展中遇到的困难问题，系统降低企业办理各项事务的时间和费用成本。建立健全企业对营商环境

的建议、评价、反馈机制，构建健康的“亲”“清”新型政商关系。

（三）深化投融资体制改革。坚持企业为主、政府引导，创新机制、畅通渠道，进一步转变政府职能，建立完善企业自主决策、市场环境公平开放、融资渠道畅通、融资方式多元的新型投融资体制。

1. 完善投资管理体制。强化企业投资主体地位，最大限度地放宽投资准入，通过规划布局、技术标准引导市场投资行为。进一步下放审批权限，除国家、省明确要求市级管理和涉及全市重大规划布局、重要资源开发配置的项目外，全部下放县（市、区）管理。适时修订公布烟台市政府核准的投资项目目录，健全清单式投资动态管理体系，最大限度缩减政府核准范围，精简前置审批，积极探索企业投资不再核准、备案的项目承诺制。创新政府投资方式，发挥各类政府产业引导基金作用，健全 PPP 模式制度体系，建立合理投资回报机制和多样化退出机制。

2. 创新多元化融资机制。推进政府融资平台转型，提高市场化水平。支持企业股份制改造，提高直接融资比重，降低融资成本。支持金融机构围绕产业需求创新金融服务，重点围绕产业金融、科技金融、绿色金融、跨境金融创新等方面先试先行。开展科技与金融结合试点市建设，积极争取开展投贷联动试点，支持地方法人银行纳入“投贷联动”试点范围。设立科技型贷款风险补偿金，发挥产权交易市场的作用，做大做强政策性担保机

构，为“双创”项目提供融资支持和服务。探索市场化融资运营模式，吸引更多社会资本参与交通市政等基础设施建设。深化对外合作投融资机制，加强与金融机构协调配合，用好各类资金、基金，推动优势企业“走出去”。

（四）创新园区体制机制。以制度创新为核心，深化用人和分配制度改革，加快推进省级以上开发区、高新区等各类园区改革和创新发展，积极推动高新区适当扩区与东部新区和牟平区融合发展，推动开发区与保税港区、临港临空经济区联动发展，加快搬迁综合保税港区，进一步发挥改革开放排头兵和转型升级主阵地作用，更好地服务和支持实体经济发展，为建设现代化经济体系提供新动力。

1. 创新管理体制。推行扁平化管理，进一步精简整合、科学设置园区管理机构，实行大部门制和事业部制。因地制宜精简或剥离行政和社会管理职能，交由所在县（市、区）政府负责，园区集中精力抓好经济建设。园区管委行使同级政府相应的经济管理权限、行政管理职能及行政执法权等。按照国家和省简政放权的规定，将有关投资项目行政许可、建设等管理权限依法下放到园区管委。在行政审批上实行一站式服务，在执法监管上实行综合执法，支持具备条件的园区设立行政审批局、综合执法局，实行“一个窗口管受理、一枚印章管审批、一支队伍管执法”。

2. 创新人事和薪酬制度。创新人事和薪酬制度，健全完善园区干部人事管理办法。园区可根据实际制定人事和薪酬制度改革

革方案，建立全员绩效考核评价体系，探索实行全员岗位聘任制、末位淘汰制和绩效工资制。对园区发展特殊需要的高层次管理人才、高端创新创业人才和专业招商人才可以实行特岗特薪、特职特聘，并在落户、职称管理、子女入学等方面赋予特殊政策。鼓励园区选择优秀干部到发达地区挂职锻炼。加大对园区人才引进培养和创新创业的财政支持力度。

3. 创新财税体制。探索实行园区财政独立核算，纳入本级财政预算管理。烟台经济技术开发区保持现有财政体制不变，其他省级以上开发区（省直管县开发区除外）按照多予少取原则，实行核定基数、超收返还财政政策。市级以上各类财政专项资金，鼓励采取直接拨付方式向园区倾斜。

（五）优化乡村振兴机制。深入实施乡村振兴战略，深化农业供给侧结构性改革，健全城乡发展协调联动体制机制，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，促进城乡新旧动能转换一体化推进。

1. 扎实推进农业农村综合改革。稳步推进农村集体产权制度改革，将试点范围扩大到所有涉农乡镇（街道）。深化农村土地产权制度改革，探索符合规划用途管制和烟台实际的集体经营性建设用地有偿流转办法，实行与国有土地同等入市、同价同权。继续推进农业水价综合改革，完善配套政策。积极推进国有林场改革，顺利通过国家验收。加快构建新型农业经营体系，通过产权置换、股权转让、兼并重组等方式发展一批产业化龙头企业

业，推动龙头企业经营、合作经营、家庭经营共同发展。鼓励引导各种社会资本到农村发展适合企业化经营的现代种养殖业。探索实施海域使用权市场化配置。健全完善精准扶贫精准脱贫的体制机制。加大金融机构对农业农村的支持力度，推动农村金融创新，推广新型农业经营主体“主办行”制度。鼓励银行发展“海参大联保”贷款、苹果仓单质押贷款、海域使用权抵押贷款等金融创新产品。推进农民专业合作社信用互助业务试点工作。

2. 大力推进新型城镇化。做大做强中心城区城市经济，加快城区融合发展，高标准提升城市管理水平，持续增强中心城区综合承载能力。以完善功能、提升品质为目标，加强市级统筹，实行规划“一张蓝图”，推进“多规合一”，理顺规划管理体制；建设“一个盘子”，统筹有序建设各类城建项目；管理“一支队伍”，实行城市管理执法一体化，构建科学高效的“大城管体制”。开展新一轮县域提升行动，推动县域融入区域中心城市主导的产业分工体系，引导县域特色主导产业绿色化、高端化、集群化发展。扩大县域经济社会管理权限，支持有条件的省级开发区升级。建设一批产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“精而美”的特色小镇。深入推进乡镇（街道）行政管理体制改革。深化户籍制度改革，落实人地挂钩、支持农业转移人口市民化财政政策，加快居住证制度全覆盖，建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策。积极探索城乡基础设施一体化规划、建设、管理模式，完善城乡公共服务统筹推进机制，增强社会保障能力。

(六) 创新绿色发展机制。积极实施主体功能区战略，坚持节约资源和保护环境的基本国策，切实把生态文明建设融入新旧动能转换的各个环节和全过程，大力发展低碳循环经济，全面推进“生态城市、美丽烟台”建设。

1. 强化生态制度建设。优化国土空间开发格局，划定和严守生态红线，落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度。坚持环境质量“只能更好、不能变坏”的底线，严格落实主要污染物排放“倍量削减替代是原则，等量削减替代是例外”的总量控制刚性要求，建立环境与发展综合决策机制，实行项目建设“环保一票否决制”。坚持全方位、全过程监管，建立最严格的环境排放标准体系。加快实现覆盖所有固定污染源的排污许可制。落实生态环保“党政同责、一岗双责”制度，实施生态环境损害赔偿和责任追究制度。完善土地、水、矿产资源和海域等自然资源有偿使用制度，开展生态保护补尝试点。推进公共资源交易平台整合，出台各领域分类统一的公共资源交易制度，构建规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。

2. 加强减排降耗治污。坚决打好污染防治攻坚战，坚持源头防治，调整“四个结构”，做到“四减四增”。扎实推进大气污染防治行动，深入治理燃煤、汽车尾气、扬尘等污染，继续开展清洁供热行动，压减煤炭消费量，空气质量稳定达到国家二级标准并持续改善。扎实推进水污染防治行动，强化涉水企业污染整治，加快雨污分流改造，建设全国水生态文明城市。严格落实河

长制、湖长制，加强河道及水源地环境整治。强化海洋污染防治和海岸带生态保护。扎实推进净土行动，实施土壤改良修复、农药残留治理等7项工程，加强农业面源污染防治。大力推进国土绿化，到2022年完成造林、生态修复40万亩，提升城乡绿化水平，改善生态环境。

3. 发展低碳循环经济。突出抓好国家第三批低碳城市试点、中德低碳生态城市合作项目示范试点工作，做大培强节能环保产业，推动产业绿色化。推广循环经济模式、清洁生产方式和低碳消费形式，构筑资源循环式利用、企业循环式发展、产业循环式组合、社会循环式消费发展格局。

4. 积极化解过剩落后产能。重点做好钢铁、水泥、电解铝、轮胎、船舶、煤炭等六大行业的产能控制和转型升级。建立去产能长效机制，强化环保、能耗、水耗、安全、质量、技术标准，加强财政、金融、价格、土地等政策的协调配合，依法依规倒逼落后产能加快退出。鼓励企业参与国家“一带一路”建设，推动支持水泥、电解铝、轮胎等行业产能向海外拓展。强化去产能配套政策，鼓励商业银行加大对产能过剩行业企业兼并重组和转型升级的信贷支持力度，鼓励企业通过合并、分立、出售、置换等方式，转让全部或者部分实物资产以及与其相关联的债权、负债和劳动力。妥善安置企业职工，依法妥善处理劳动关系。盘活企业土地资源，落实去产能土地政策，对产能退出后的划拨用地，依法转让或直接由政府收回。

七、扩大开放助力动能转换

实施新一轮全方位高水平对外开放战略，推动开放合作向结构优化、领域拓展、效益提升转变，加快完善法治化、国际化、便利化的开放环境，构建开放型经济发展新体制，再造开放引领发展新优势。

（一）深度融入“一带一路”建设。发挥“东方海上丝绸之路首航地”历史优势，深度融入国家“一带一路”建设，全面提升与沿线国家经贸合作水平，打造“一带一路”建设综合实验区。

1. 提升国际投资合作水平。深化与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作及人文交流，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局。推进实施“海外烟台”战略，支持有条件的企业全球布局产业链，建设一批境外经贸合作区和重大项目，在俄罗斯等国家建设一批境外能源资源储备基地。支持企业加强与境外高新技术和先进制造业企业合作，在境外设立研发中心，提高技术研发和生产制造能力。

2. 增强国际合作支撑能力。强化烟台海上合作战略支点作用，推进与海上丝绸之路沿线国家和地区港口城市间的互联互通，加强在港口建设运营、海洋经济、能源资源、商贸物流、金融服务、生态环保等领域合作。积极参与国家对外开放陆海大通道建设，畅通北部沿海大通道，接入新亚欧大陆桥，建设胶东半岛与辽东半岛、东北亚与中东欧的交通、物流、信息、商贸综合

陆海空联运枢纽。强化对外信息咨询、投融资、人才、商务服务等全方位服务，支持企业参与“一带一路”建设引导基金，推动建立“一带一路”政策性出口信用保险统保平台。积极参与东亚海洋合作平台建设，高水平举办国际性经济合作论坛。

(二) 高水平建设中韩(烟台)产业园。充分发挥对韩合作综合优势，立足中韩产业合作、服务全国、面向世界，搭建中韩两国人流、物流、资金流、信息流交汇集聚便捷通道和高端交流合作平台，将中韩(烟台)产业园建设成为践行中韩自贸协定的引领区、落实自贸实验区政策的实践区、高端创新产业的集聚区和新型国际合作园区的典范区。

1. 建设中韩产业合作新高地。依托烟台经济技术开发区、高新技术产业开发区和牟平沁水韩国工业园，高点定位推进中韩(烟台)产业园核心区、拓展区联动协调发展，加快“中国制造2025”与韩国“第四次工业革命”战略对接，打造以高端产业引领、高端研发支撑、高端人才聚集、高端资本密集、高端品牌经营为特征的新型园区。突出产业特色，深化合作共赢，重点发展新一代信息技术、医药健康、新能源汽车研发制造、智能制造、新材料和高端服务业六大产业，打造中韩先进制造领航区、高新技术产业和高端服务业示范区。推进双向投资合作，推进中韩(烟台)产业园与韩中(新万金)产业园开展务实合作，不断丰富双方合作内涵。搭建中韩贸易平台，支持中韩两国企业在双方产业园内相互设立商品展示交易中心、海外仓，扩大双方优势商

品进出口。争取中韩两国企业通过要素整合和模式创新，联手打造具有全球影响力的一站式外贸综合服务平台。创新园区体制机制，探索市场化开发运营模式，形成投资便利化、贸易自由化、金融国际化、管理法治化的国际一流产业园区。

2. 构建东北亚经贸合作新支点。以中韩（烟台）产业园为支点，创新东北亚经贸合作新模式，积极拓展对韩日经贸投资合作领域，把中韩（烟台）产业园逐步打造成为中日韩经贸合作示范区，建设成为山东面向东北亚合作与开放的战略高地。做大做强国际果蔬食品博览会和东亚国际食品博览会等展会，搭建知名国际化交流平台，促进中日韩企业交流合作。研究论证构筑中日韩海陆联运大通道，推动中韩铁路轮渡项目建设前期工作，争取建成辐射全国、连接日韩、面向世界的沿海运输大通道。

（三）加快对外贸易强市建设。加快推进对外贸易转型升级，积极创新对外贸易方式，以技术、标准、品牌、服务为核心，推动货物贸易和服务贸易协调发展，增强对外贸易竞争新优势。

1. 推进外贸模式创新与动能转换。培育外贸新业态新模式，利用外贸综合服务、市场采购贸易、跨境电子商务等新业态扩大进出口。积极推进烟台保税港区东区整体西迁，加快东西两区融合，建设全球性贸易销售中心、国际商品展示中心和交易结算中心。加快省级跨境电商综试区建设，构建跨境电商生态体系，支持企业建设出口商品“海外仓”和海外运营中心，打造海外烟台新名片。深度挖掘运输、旅游、建筑、劳务等传统优势服务贸易

潜力，大力扶持通信、医药、文化、金融、保险、信息服务、环境服务等新兴服务贸易发展，引进培育一批具备国际资质的外包企业，积极创建国家服务外包示范城市。加快内外贸一体化进程，大力发展内外贸结合商品市场，着力培育内外市场一体化经营的大型流通企业集团。

2. 着力优化外贸结构与格局。加快对外贸易转型升级，推动加工贸易由单一加工制造向研发设计、品牌营销领域延伸，提升出口主导产业科技含量和附加值，实现外贸与千亿级产业集群联动发展，梯度创建一批国家和省市级外贸转型升级基地。大力实施“名品烟台行销海外”工程，扩大品牌商品出口比重。积极顺应外贸结构格局变化趋势，加快实施多元市场结构战略，巩固日韩欧美传统市场份额，扩大非洲、拉丁美洲、大洋洲等新兴市场占有率。实施更加积极的进口政策，扩大先进设备、关键零部件和优质消费品进口，促进进出口平衡发展。争取设立药品进口口岸，深化药品国际贸易合作。

（四）全方位深化区域合作。顺应区域经济一体化新趋势，进一步建立健全区域协作发展机制和交流机制，不断扩大合作空间、拓展合作领域、提升合作水平。

1. 积极对接融入国家重大区域战略。积极对接京津冀协同发展战略，主动承接北京非首都功能疏解及京津产业转移。加强环渤海地区合作，促进烟台更好地融入环渤海湾区域发展，繁荣发展湾区经济。密切与长三角、珠三角和长江经济带经济联系协

作。深化与央企、国企、知名民企、大学和科研院所合作，在先进技术、高端人才、重大项目引进等方面实现新突破。

2. 深入推进半岛地区一体化发展。顺应区域经济一体化趋势，主动融入山东半岛城市群发展，主动对接青岛，加强与青岛市、威海市在经济技术、区域开发、基础设施、产业发展、市场开拓、人才科研等方面深度合作，形成产业互动、要素共享、设施共用的区域经济一体化发展格局。打破行政区划壁垒，统筹协调重大基础设施规划建设。鼓励跨行政区产业合作，建立跨区域产业联盟。以海阳、莱阳为重点，主动对接青岛都市圈发展，参与青岛产业分工协作和优势资源共享。

专栏 3 开放领域重点建设内容

国际合作论坛。举办中韩产业合作论坛，争取东亚国际食品博览会上升为东亚博览会。

试点示范。创建国家服务外包示范城市，创建国家跨境电子商务综合实验区，建设对外贸易转型升级示范基地，打造“一带一路”建设综合实验区，争取设立整车进口口岸，争取设立大宗敏感货物指定口岸，创建中日韩（烟台）产业合作示范区。

国际合作项目。重点推进中国匈牙利宝思德经贸合作区、中俄托木斯克木材工贸合作区、柬埔寨恒睿现代农业产业园、巴基斯坦烟台园区等境外经贸合作区建设。

八、强化动能转换支撑保障

全面提升重大基础设施保障水平，深入实施人才优先发展战略，提高金融支持实体经济发展服务水平，为新旧动能加快转换提供坚实保障。

(一) 完善重大基础设施。坚持基础性、战略性、先导性方向，统筹谋划、科学布局，全面提高重大基础设施网络化、智能化、现代化水平，为新旧动能转换提供功能完善、立体衔接、便捷高效、安全坚固的基础设施综合支撑保障。

1. 加强交通基础设施建设。以“两铁两港两路”重大基础设施建设为重点，加快构建现代化立体交通体系。加快推进环渤海潍烟高铁，构建起烟威地区快速通达京津冀、东北及中西部地区的最便捷铁路通道。开工建设大莱龙铁路扩能改造工程，高标准全线贯通德龙烟铁路，打通沿海港口集疏运动脉。开工建设烟台蓬莱国际机场二期工程，提升烟台蓬莱国际机场枢纽地位，合理布局通用航空机场。瞄准世界一流港口目标，统筹全市港口整合、西港区建设和老港区改造搬迁，进一步完善集疏运体系，加快形成集铁路、公路、航空、管道于一体，四通八达、高效便捷的现代港口集疏运体系。开工建设烟台港西港区原油码头二期和通用泊位工程，加快芝罘湾港区搬迁改造，建设烟台西港区集装箱码头，打造现代化国际化港口群。继续完善高速公路布局，提升国省道干线服务能力，建成文莱高速、龙青高速公路，G18烟台段外移工程。

2. 高标准推进智慧城市建设。推动信息技术与城市发展全面深度融合，提升网络宽带化和应用智能化水平，建设以数字化、网络化、智能化为主要特征的智慧城市。加快信息基础设施建设。完善基础传输网络，提高宽带接入能力，加快推进城市光

纤、新一代宽带无线移动通信网和下一代广播电视网建设，构建高速、移动、安全、泛在的信息基础设施体系。重点推进智慧城市云、烟台门户网、市民卡便民服务平台等“六个一”工程，实施数字城管、数字惠民行动、实施电子政务行动，推进城市智能化运行。积极推进宽带城市、无线城市、感知城市和“三网融合”建设，努力实现“百兆到户、千兆进楼、万兆出口”。建立完善电信普遍服务补偿机制，加快农村信息基础设施建设和宽带普及。

3. 构建新型能源供应保障体系。以保障供给、布局优化、结构升级、完善网络为重点，构筑安全、稳定、清洁、高效的现代能源体系。加快关停小火电机组步伐，基本实现煤炭消费零增长。调整优化能源结构，开发利用核电、风电、太阳能、生物质能等清洁能源，严格落实热电联产管理办法。探索使用地热能和海洋能。加快推进分布式能源的规划、论证和建设，着力解决和化解局部能源需求矛盾。推进坚强智能电网建设，规划布局新能源汽车充换电设施网络。提高天然气储气规模和应急调峰能力，保障气源安全稳定供应。

4. 完善供水保障体系。以加快节水、供水重大工程建设为重点，完善现代水治理体制机制，构筑安全、稳定、可持续的水资源保障体系。开展全域治水三年攻坚行动，启动烟台老岚水库立项审批等前期工作。建设市级中水回用工程等一批 PPP 项目。推进雨洪资源和水系连通工程，加快实施大中型水库增容、除险

加固工程，协调组织调引客水工作，配合推进黄水东调应急二期工程，提高城乡供水保障能力。加快推进“海绵城市”建设，修复城市水生态、涵养水资源，增强城市防涝能力。

专栏 4 基础设施重点建设内容

铁路。加快建设环渤海潍烟高铁、大莱龙铁路扩能改造项目。开展渤海海峡跨海通道、中韩铁路轮渡项目前期研究论证。加快建设莱西至海阳高铁。

公路。推动龙青高速公路建设、国道 G228 丹东线烟台开发区至牟平段改建工程、烟台莱州（土山）至青岛黄岛（董家口）通道、G204 烟上线莱阳段改建工程等项目，规划建设国道 G228 丹东线莱州土山（莱州昌邑界）至金仓段改建工程。

机场。推进烟台机场改扩建，支持栖霞、莱州等通用机场建设。

港口。推进烟台港西港区 30 万吨级航道拓宽工程、莱州港西防波堤和 10 万吨级航道工程等在建项目建设，推进烟台港西港区原油码头二期工程。

能源基础设施。建设海阳核电基地，规划建设烟台港西港区 LNG、龙口 LNG、蓬莱宝塔石化 LNG、莱州 LPG 项目，加快建设烟台西港区至淄博成品油管道和原油管道复线。

水利基础设施。实施全域治水、三年攻坚行动，启动烟台老岚水库前期工作。推进雨洪资源利用和水系连通工程，加快实施病险水库除险加固、大中型水库、中小河流治理等工程建设。

（二）完善人才支撑体系。牢固树立人才第一资源理念，深入实施人才强市战略，推进人才发展体制机制改革，优化科技创新政策体系，最大限度激发人才创新创业活力。

1. 完善人才培育机制。支持驻烟高校院所与全市资源、产业及经济社会发展需求精准对接，加快“一流”学科建设、项目

研发、成果转化和人才培养。支持制造业重点企业参与一流大学、一流学科建设。加快推进哈尔滨工程大学（烟台）研究生院等高等院校建设和上海交大现代教育示范园区建设。强化本土人才培养提升，激励本土人才创新创业。鼓励驻烟高校院所与企业联合建立高级技术人才培养基地，开展“订单式办学”。选拔扶持一批示范带动作用强的烟台工匠和首席技师，建立一批市级技师工作站和职业院校教学团队，加快技能人才培养载体建设。

2. 创新人才引进机制。大力实施高端人才（团队）引进“双百计划”，推进实施“桑梓创客计划”“重点企业园区引才支持计划”等，加速实施“高精尖缺”人才引进。打造“慧聚烟台”海外引才活动品牌，围绕高端装备、核电、现代化工等重点产业，积极赴海外招才引智，优秀人才经评估认定可直接入选市“双百计划”。设立人才发展基金，加快引进一批具有国际水平的战略科技人才、产业领军人才、科技创新人才和高水平创新创业团队。强化院士工作站集聚人才项目措施，在高校院所、企业、园区设立一批“英才工作站”。发挥千人计划（烟台）创业服务中心作用，打造千人计划专家和海内外高端人才综合服务平台。探索完善人才柔性引进方式，大力吸引“候鸟型教授”“星期天工程师”等为烟台发展服务。

3. 强化人才激励机制。健全人才培养开发、流动配置、评价激励等政策体系。支持对符合条件的高端紧缺人才的科研成果转让、奖励所得等给予个人所得税减免政策，通过股权、期权、

分红激励等措施，让创新人才得到合理回报。建立完善企业、高等院校、科研院所共同参与、利益共享、风险共担的产学研协同创新机制。打通高技能人才与工程技术人才职业发展通道，符合条件的高技能人才，可参加工程系列专业技术人员职称评审。在全市范围调剂事业编制作为人才编制“蓄水池”，实行高层次人才机动编制管理。对本科以上学历人才，制定实施“先落户后就业”政策。完善社会保险关系转移接续办法，畅通人才流动渠道。在安居落户、配偶随迁、子女入学、医疗保障等方面提供便捷高效服务。

4. 优化创新创业环境。面向海内外人才举办高层次人才创业大赛、创客大赛，支持大赛获奖项目在烟落地。建立创客自由探索支持机制，加大对初创期科技型企业和创新项目支持。支持高等学校院所专家学者到企业兼职或创办企业，促进人才双向流动。扩大科技创新券服务范围，支持科技型中小微企业购买研究开发、产品设计、咨询检测等科技创新服务。倡导包容创新、宽容失败的创新文化，倡树尊重人才、鼓励创新的鲜明导向，营造创新发展的良好氛围。加强创新舆论宣传，选树创新发展“领军人才”和“领军企业”典型。

专栏 5 人才领域重点建设内容

人才引育平台。规划建设烟台芝罘区新旧动能转换研究院。

重点推进工程。人才双百计划、泰山系列人才工程、外专双百计划、齐鲁系列实用人才工程、高技能人才培养特色载体建设工程、企业经营管理人才素质提升工程。

重大载体平台。提升烟台人力资源服务产业园建设水平。

(三) 完善金融保障机制。全面提升金融服务保障效率和水
平，引导各类金融资源向新旧动能转换重点领域和薄弱环节配
置，助推实体经济向高质量发展。

1. 创新金融服务模式。推进银行等法人金融机构加强现代
企业制度和治理能力建设，提高金融企业的资产质量、创新能力
和服务水平。发挥政银企联席会议制度和金融顾问团作用，建立
动态管理的新旧动能转换项目库，开展多层次、多样化政银企精
准对接。鼓励银行机构设立先进制造业、小微、涉农、科技、绿
色、养老等特色支行或专营部门，开展金融产品创新，提供特色
化、个性化金融服务。支持联合产权交易中心和海洋产权交易中
心拓宽覆盖范围和交易品种。引导各类保险资金扩大业务覆盖
面，助力新技术、新产业、新业态和新模式发展。以消费金融、
汽车金融为重点，培育设立各类新型金融机构。鼓励小额贷款公
司、民间融资机构创新业务发展，探索长期可持续发展路径。发
挥省企业融资服务网络系统优势，加大对新旧动能转换重大工程
的推介力度。

2. 拓宽直接融资渠道。积极推动企业对接多层次资本市场，努力提高直接融资比重。扎实推进规模企业规范化公司制改制，充实后备上市企业资源库。健全完善企业上市挂牌全周期扶持政策，降低企业融资成本，提高企业境内外上市融资和“新三板”挂牌的积极性。鼓励优质上市公司利用资本市场资金、技术优势，加快兼并重组步伐，增强企业核心竞争力。创新债券融资方式，引导企业灵活选择发行中期票据、短期融资券、非公开定向债务融资工具等在银行间市场进行融资。探索开展以企业应收账款、知识产权、收费权以及商业物业等为基础资产的资产证券化业务。

3. 推进基金管理服务专项改革创新。引导各类基金聚集发展，通过统筹调整基金发展布局，完善各类激励政策，推进基金载体建设，强化对各类基金的吸引力。健全完善基金组织体系，推动种子基金、创投基金、私募股权基金、产业基金、并购基金等各类基金协同发展。发挥基金的功能作用，搭建基金与企业项目对接平台，通过政府引导、市场运作的方式，全方位、多层次开展各类投融资对接活动，实现投资推介、融资路演、项目展示的制度化和常态化，促进基金与企业项目合作共赢发展。

4. 防范化解金融风险。持续推进金融应急体系建设，健全金融风险监测预警和应对处置工作机制，完善风险企业动态监测、预警预案和销号管理制度，做好担保圈核心企业风险化解工作，加强信贷数据调度和预警，力争把风险损失降到最低。强化

非法集资网格化管理体系建设，加大对各类非法集资行为打击力度。全面压实风险处置责任，建立问效追责机制。严厉打击恶意逃废银行债务行为，建立逃废银行债务综合防控惩戒机制和逃废主体黑名单，构建诚信褒奖和失信惩戒大格局。

（四）完善政策保障体系。积极争取落实国家、省关于新旧动能转换综合试验区各项政策，研究制定市级政策，统筹财税、土地、开放等重要政策资源，加大探索改革创新力度，形成政策合力，为新旧动能转换提供充分保障。

1. 加大财政引导扶持力度。设立烟台市新旧动能转换基金，加大对重点产业、关键领域的支持引导力度。积极争取中央、省关于支持综试区建设的财政资金扶持政策。落实省对市、县主体税收增长激励政策和高新技术企业税收激励政策，对省奖励资金按比例足额支持各县（市、区）发展。对先进制造业领域国家和省支持、产业导向明确的项目，按照国家、省支持资金额度，由市、县两级财政按比例配套。降低企业融资成本，对重点产业项目自投产并纳税之日起三年内生产经营环节获得的银行贷款，按照一年期银行贷款基准利率的30%给予贴息补助。全面落实先进制造业强市、重点科技创新、高端人才引进等方面一系列财政资金扶持政策。紧盯新旧动能转换重点方向领域，适时研究出台更加规范有力的财政资金支持政策。全面落实税费减免政策，继续清理涉企收费，降低实体经济成本。落实完善财政、金融、保险等支持首台（套）重大技术装备研发、检测评定、示范应用的

体系和政策。

2. 完善税收引导激励机制。结合税制改革方向，统筹研究支持新旧动能转换的税收政策。按照国家、省有关部署，研究选择部分战略性新兴产业和新旧动能转换重点行业（项目），按程序先行先试临时性的期末留抵退税政策。结合国家服务贸易创新发展试点工作，研究探索服务贸易发展的税收政策安排。研究去产能和产业升级企业停产期间城镇土地使用税政策。落实好环境保护、节能节水专用设备投资抵免企业所得税政策。对企业实际发生的职工教育经费支出不超过工资薪金总额8%的部分准予税前扣除。科技人员转让科技发明、专利技术等，在计算个人所得税时不能准确计算财产原值的，由税务机关依法核定财产原值。探索研究“飞地”项目增值税、企业所得税分享制度，引导生产力跨区域集约集聚布局。全面落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等一系列激励企业创新的普惠性政策，高新技术企业转化科技成果给予个人的股权奖励，可在5年内分期缴纳，或按规定递延至转让股权时缴纳个人所得税。优化小微企业税收征收和退税流程和环节，降低企业税费负担，压缩办税时间、提高办税效率。

3. 保障土地需求供给。争取国家支持，启动烟台市土地利用总体规划和城市总体规划，满足新旧动能转换实验区建设需要。争取省支持，在年度用地指标安排上给予倾斜。依法行使部分市（县、区）的农用地转用和土地征收审批权。在提倡土地集

约使用的基础上，对新旧动能转换重点产业发展预留充足空间，为项目合理安排专项指标保障。营利性教育科研、医疗卫生、社会福利、文化体育等社会事业项目用地，符合协议出让条件的可以采取协议方式出让，出让价格参照工业用地价格确定。根据新的用地分类目录，企业科研用地按商服用途，安排一定比例的年度新增建设用地支持农村新产业、新业态发展。

4. 提高土地利用效率。鼓励低效利用土地再开发，允许工业用地按规定提高容积率，不再增收土地价款。支持在工业园区内探索进行工业地产试点，在不改变功能和土地用途的前提下，允许工业标准厂房分割转让，办理不动产证书。探索实施工业用地弹性出让制度和土地使用权作价出资或入股制度。积极发展城乡建设用地二级市场，促进存量土地流转和再开发。符合规划的相关产业可以混合用地，允许同一地块或同一建筑兼容多种功能。支持国有划拨土地上已经登记的存量房地产依法转让。除经营性用地外，鼓励存量建设用地使用权人经依法批准，按照城乡规划确定的建设用地条件自行开发或联合开发。使用新增建设用地土地有偿使用费，增加的土地整治项目耕地指标，可用于占补平衡。

5. 大力复制推广自贸区政策。依托烟台开发区、烟台高新区、烟台保税港区、招远经济技术开发区等国家级园区，充分借鉴推广自贸区改革试点经验，加快管理体制和运营机制等制度创新。深入推进外资“放管服”改革，实施市场准入负面清单和外

商投资负面清单制度，建立更加开放透明的市场准入管理模式。支持金融领域开放创新，开展跨境电子商务人民币结算、跨境资产转让政策创新以及融资租赁试点。支持注册在开发区、高新区内的科技型企业开展境外人民币贷款业务，科技型企业在境外发行人民币债券。推动投资贸易便利化，积极探索“大通关”一体化监管服务新模式，加快建设电子口岸，推广国际贸易单一窗口、一站式作业、一体化通关。支持烟台保税港区设立国际大宗商品交易和资源配置平台，建设大宗商品交易中心、物流中心和信息中心，探索创建自由贸易港区，建设国际性区域贸易中心。争取在烟台保税港区内开展汽车平行进口试点，争取获批整车进口口岸。争取国家将烟台市省级跨境电子商务试验区上升为国家级，享受跨境电商试点城市相关政策。争取在烟台设立药品进口口岸。

6. 加大招商引资政策激励。优化利用外资结构、提高外资质量水平，注重引进高技术含量、高端环节的外商投资项目。鼓励外资投向高新技术、先进制造、现代服务业、战略性新兴产业和现代农业等领域，以及设立地区总部和研发中心等功能性机构。建立健全与国际规则相适应的外商投资管理服务新体制，保护外商投资合法权益。符合条件的外来投资企业享受本土企业同等政府扶持政策。对新引进的先进制造业、现代服务业重大项目，对全市具有突破性和长远带动作用的重大项目，持有自主知识产权或核心技术的创新创业投资项目，跨国公司、中央企业、

全国 500 强等知名企业总部类项目，根据注册资本到位情况和财政贡献情况给予重点奖励。支持企业加强与境外高新技术和先进制造业企业投资合作，在境外设立研发中心，提高技术研发和生产制造能力。

九、提升规划实施成效

按照统筹协调、分工负责原则，完善规划保障，创新工作机制，以工程的办法推进新旧动能转换，明确时间表、路线图、责任状，确保顺利实现新旧动能转换各项目标任务。

（一）加强组织领导。

1. 加强党的领导。深入贯彻落实党的十九大精神，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，确保党始终总揽全局、协调各方。充分发挥基层党组织和党员在实施新旧动能转换重大工程中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。发挥统一战线作用，广泛调动各类社会主体积极性、主动性、创造性。

2. 完善推进落实机制。充分发挥市新旧动能转换重大工程建设领导小组的作用，组建专门的建设推进办公室，加强机构人员力量，完善统筹指导、综合协调和调度推进机制。科学分解规划目标任务，制定具体实施意见，适时开展规划实施情况落实与评估，定期报告规划实施情况。各县（市、区）、各有关部门建

立相应的工作机制，健全目标责任制，对新旧动能转换重要事项进行再分解、再细化，一级抓一级，层层抓落实，形成市、县协同推进工作局面。

（二）创新项目推进。

1. 科学筛选论证项目。按照全市新旧动能转换目标方向和重点任务，注重发挥部门、科研院所、企业、专家、第三方评估机构等作用，完善项目筛选论证程序，谋划一批带动作用强、技术含量高、市场效益好的重大项目，高标准建设新旧动能转换重大项目库。建立重大项目动态调整机制，实施项目退出和增补制度，对新提出的重大项目，经认真组织论证后，符合要求的及时纳入项目库管理。

2. 加大项目推进力度。切实发挥重大项目对新旧动能转换的引领示范和支撑带动作用，对事关新旧动能转换全局的重大项目，列出时间表、路线图、责任状，强化项目推进和督导考核，确保新旧动能转换有抓手、有载体、有成效。加大对上衔接争取力度，确保更多项目纳入全国、全省大盘子。对重大项目建立绿色通道，建立首问负责制，全程跟踪服务、上门服务。完善重大项目库和监管服务平台建设、运行维护、监督管理等，密切跟踪重大项目进展，保障重大项目顺利实施。

（三）强化监督考核。

1. 加强督查考核奖惩。加强对重要事项推进落实情况的督导检查 and 跟踪分析，建立新旧动能转换重要事项定期报告制度。

建立健全新旧动能转换考核机制，扎实做好新旧动能转换考核工作，考核结果作为各级各部门领导干部评先选优、选拔任用的重要依据。建立新旧动能转换监测指标体系，加强统计调查，做好监测分析，为科学决策、加快新旧动能转换提供有力支撑。强化考核结果的综合运用，制定针对性奖惩措施，对重大项目推进力度大、成效突出的县市区政府，在中央和省预算内投资项目安排、专项奖补资金支持、土地指标调整等方面，给予政策倾斜，对工作不力、进度缓慢的要进行通报、约谈或问责。

2. 营造良好环境。完善容错纠错机制，构建容错免责处置程序，激励各级干部主动作为。充分发挥舆论引导作用，广泛利用各种媒体，大力宣传规划实施中的先进经验和典型，努力营造全社会参与新旧动能转换重大工程的良好氛围。